

Social- och omsorgsnämnden

Tid

13:30

Plats

Getaryggen

Beslutande ledamöter

Anette Schön (KD) (ordförande)
Paul Särnholm (C) (vice ordförande)
Anna-Liisa Törmänen (S) (2:e vice ordförande)
Rolf Johansson (KD)
Ivonny Falk (KD)
Birgitta Pettersson (KD)
Nils-Olof Tivemyr (C)
Gundega Hallinder (V)
Jerry Karjalainen (V)
Ulf Appelkvist (S)
Mbuche Lameck (M)

Ej tjänstgörande ersättare

Övriga

Madelene Maxe (socialchef)
Jan Hallemark (controller)
Annette Gustafsson (nämndsekreterare)
Hanna Björkman (--) (Folkhälsoteamet §53)
Pierre Sahlin (--) (IFO-chef §58)
Louise Wiberg (--) (socialsekreterare §58)
Anna Eriksson (kommunsekreterare §53)

Protokollet innehåller paragraferna §§51-61

Ordförande

Anette Schön

Justerare

Mbuche Lameck

Sekreterare

Annette Gustafsson

Social- och omsorgsnämnden

Laxå kommun	ANSLAG/BEVIS	
Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Styrelse/Nämnd	Social- och omsorgsnämnden	
Sammanträdesdatum	2022-05-31	
Datum för överklagan	2022-06-01	till och med 2022-06-23
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkontoret	
Underskrift/anslaget av	Annette Gustafsson	

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

Ärendelista

- § 51 Val av justerare
- § 52 Godkännande av dagordning
- § 53 Verksamhetsinformation 2022
- § 54 Tertialrapport 30 april 2022
- § 55 Omprövning av avgift för boendestöd
- § 56 Renovering Björkhagens kök
- § 57 Avtalssamverkan enligt kommunallagens 9 kapitel 37 § kring bostadsanpassningshandläggning
- § 58 Verksamhetsinformation 2022
- § 59 Platssituationen 2022
- § 60 Delegationsbeslut 2022.
- § 61 Meddelanden 2022.

Justerare signatur

Utdragsbestyrkande

§ 51 - Val av justerare

Till justerare utses Mbuche Lameck (M)

Protokollet justeras 1 juni klockan 11.00

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 52 - Godkännande av dagordning

Förslag till dagordning godkänns.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 53 – Verksamhetsinformation 2022 Dnr SON 2022-5

Hanna Björkman från Folkhälsoteamet och Anna Eriksson, kommunsekreterare Laxå kommun berättar om resultatet från den genomförda LUPP-enkäten. Undersökningen genomfördes oktober-november 2021 och det var högstadiel elever på Centralskolan som deltog.

Beslut

Informationen är delgiven.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 54 – Tertialrapport 30 april 2022 Dnr SON 2022-6

Social- och omsorgsnämnden redovisade ett underskott med 2 838 tkr.

Socialchef och övergripande funktioner redovisade ett överskott med 86 tkr. Äldreomsorgen inklusive bemanningsenheten och bostadsanpassning redovisade ett underskott med 1 688 tkr och IFO/LSS redovisade ett överskott med 22 tkr. Planeringsreserven redovisade ett överskott på 348 tkr. Budgetdifferensen redovisade ett underskott på 1 603 tkr. Prognosen för helåret är ett underskott på 4 850 tkr.

Övergripande SON

Betydligt högre kostnader för bränsle och leasing av bilar påverkar prognosen med 800 tkr.

Äldreomsorgen

Kostnaderna för bostadsanpassningsbidrag, brist på vikarier, brist på sjuksköterskor, extra personal för vak i livets slutskede, utbeordringar på övertid och kraftigt ökade kostnader för skydds- och hygienartiklar har medfört ett underskott inom äldreomsorgen.

Individ- och familjeomsorgen och LSS-verksamheten

Förutom de fem tidigare LVU placeringarna har nu fem nya familjeplaceringar, tre skyddsplaceringar utanför budget och ökade kostnader för försörjningsstöd medfört ett underskott. Ett statsbidrag ligger 480 tkr högre än budgeterat dämpar utvecklingen. Försörjningsstödet har ett utfall på 800 tkr för tertialet vilket är 133 tkr över budget. En hel del engångskostnader för flytt till eget boende i samband med avslut av skyddsplaceringar är orsaken till underskottet. Helårsprognosen visar på ett underskott på 75 tkr med ett utfall på 2 075 tkr.

Personalkostnader

Sjukfrånvaron för första kvartal för SON var 11,45%. Personalkostnaderna totalt sett är lägre än budget med 369 tkr för perioden tack vare att öppningen av den åttonde avdelningen på

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

Social- och omsorgsnämnden

Ramundergården blir i september i stället för i februari. Utfallet är 1 220 tkr lägre än budget för Ramundergården. Hemtjänsten har personalkostnader som är 1 078 tkr högre än budget på grund av den höga sjukfrånvaron vilket i brist på vikarier lett till utbeordringar på övertid. Hemtjänsten har arbetat med arbetslagsutveckling för att komma till rätta med mångåriga arbetsmiljöproblem under våren vilket har också krävt vikarier.

Åtgärder för budget i balans

Då verksamheten gick in i året med ett underskott presenterades en handlingsplan för budget i balans för social- och omsorgsnämnden vid årets första sammanträde. Denna handlade om att avvakta med öppning av avdelning åtta längre än februari som planerat, att förstärka grundbemanningen med vikariemedel och på så sätt dämpa utvecklingen av övertidskostnader samt se över i de öppna verksamheterna, de som inte kräver biståndsbeslut. Handlingsplanen återrapporterades i mars.

Huvuddelen av årets budgetramavvikelse handlar om budgeterade kostnader för avdelning åtta. Budgetramen har inte anpassats utifrån ytterligare vårdplatser utan frågan skulle hanteras först om avdelningen skulle behöva tas i bruk. Inte heller har ramen anpassats för de utökade kostnaderna som ligger i budget och som avser den arbetstidsförkortning som infördes i april. I samband med att social- och omsorgsnämnden vid marssammanträdet beslutade om att avdelningen skulle öppnas efter sommaren lades därför ett äskande om tilläggsanslag fram. Äskandet avser kompensation för kostnadsökningar avseende avdelning åtta september - december 1 400 tkr, arbetstidsförkortning natt 900 tkr samt kostnader för tre nya beslut om bostadsanpassningsbidrag, utanför budget, 1 100 tkr, totalt 3 400 tkr. Social- och omsorgsnämnden har skickat frågan vidare till kommunstyrelsen för prövning.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- Tertialrapport 30 april 2022.
- Tertialbokslut 30 april 2022 SON
- Tímanalys Hemtjänst 2022 april
- Försörjningsstödsutvecklingen 2022- april

Beslut

Tertialrapporten godkänns och lämnas till kommunstyrelsen.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande

§ 55 – Omprövning av avgift för boendestöd Dnr SON 2019-151

Boendestöd är en insats som utförs av personal på Trappan/Kryddan. Insatsen riktar sig till individer inom socialpsykiatrin med behov av stöd och strukturskapande åtgärder i sin vardag och föregås av ett biståndsbeslut jämlikt 4 kapitlet 1 § socialtjänstlagen.

Med anledning av social- och omsorgsnämndens ekonomiska läge beslutades om höjning av nämndens taxor och avgifter och införande av flera nya avgifter under hösten 2019 bland annat avgift för insatsen boendestöd. Avgiften för boendestöd föreslogs följa principerna för maxtaxa för äldreomsorg där hänsyn tas till ekonomiska förutsättningar och hanteras av taxe- och avgiftsnämnden. Förslaget fastställdes i kommunfullmäktige och infördes under 2020.

På grund av att oro fanns för att beslutet skulle kunna få negativa konsekvenser för den enskilde brukaren på sikt och skulle kunna driva upp andra kostnader har beslut tagits om uppföljning 2021 och 2022. Senaste uppföljningen gjordes den 22 februari 2022. Slutsatsen av uppföljningen är att några individer har av sagt sig insatsen initialt, några har tackat nej och några har sökt en alternativ insats, men idag ligger antalet individer med beviljad boendestödsinsats på samma nivå som innan införandet. Några ökade kostnader för exempelvis vuxenplaceringar för verksamhetens del har inte kunnat påvisas under den tid som gått. Konsekvenserna av införandet ligger på individnivå, framförallt för den som inte har en dokumenterad funktionsnedsättning och/eller inte är berättigade till merkostnadsersättning. För dessa individer kvarstår risken att man av kostnadsskäl väljer att avstå från behövliga insatser vilket riskerar få negativa effekter i form av försämrat mående och försämrad social situation. Det finns möjlighet för flera att erhålla merkostnadsersättning från Försäkringskassan för kostnaden.

I samband med den oro som fanns vid införandet beslutades att ompröva beslutet efter viss tid. Utifrån att social- och omsorgsnämndens ekonomiska situation är oförändrad ser verksamheten inte att det är möjligt att ta bort avgiften för insatsen.

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

Social- och omsorgsnämnden

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- Omprövning av boendestöd

Beslut

Kommunfullmäktige föreslås behålla avgiften för boendestöd.

Yrkanden

Jerry Karjalainen (V) yrkar om att social och omsorgsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avgiften för boendestöd tas bort 1 juli 2022 och äskar 40 tkr för att täcka den budgetintäkt som avgiften skulle ha inneburit.

Anette Schön yrkar bifall till majoritetens förslag om att kommunfullmäktige föreslås behålla avgiften för boendestöd.

Gundega Hallinder (V) yrkar bifall till Jerry Karjalainens förslag.

Ordförande ställer frågan om Jerry Karjalainens förslag kan antas.

Ordförande ställer frågan om majoritetens förslag kan antas och finner att majoritetens förslag om att kommunfullmäktige föreslås behålla avgiften för boendestöd antas.

Särskilt Yttrande

Jerry Karjalainen (V) och Gundega Hallinder (V)

Utvärderingen som gjorts visar tydligt de negativa konsekvenser som avgiften för boendestöd har inneburit.

Genom att ta bort avgiften så skulle alla som beviljats stödet att ha samma möjlighet att ta dela av den.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 56 – Renovering Björkhagens kök Dnr SON 2021-372

Laxå kommun blockhyr 60 lägenheter på Björkhagen för omsorgsboende av AB Laxåhem. Området har tidigare fungerat som servicehus och är ett tryggt boendeanternativ för seniora kommuninvånare där många har hemtjänstbehov. Sedan 1997 har Björkhagen fungerat som tillagningskök och utgör en viktig funktion och samlingspunkt på området. Sedan 2006 drivs verksamheten av en privat entreprenör, Björkhagens husmanskost. Mellan 20-35 portioner mat tillagas och serveras de boende året runt, veckans alla dagar.

Lokalerna byggdes om från beredningskök till tillagningskök 1997. Ytskikten är nu slitna och viss köksutrustning på väg att tjäna ut. I samband med miljöförvaltningens tillsyn hösten 2021 påpekades brister i lokalerna. Vid återbesök den 16 mars 2022 var bristerna inte åtgärdade, varpå miljöförvaltningen inkom med ett föreläggande med krav på åtgärder senast den 31 mars 2023. Verksamheten besvarade föreläggandet med en underhållsplan den 12 maj som omfattade planerade åtgärder och tidplan för dessa.

Medan verksamhetens drift regleras i ett separat avtal är det Laxå kommun som ansvarar för att tillhandahålla ändamålsenliga och godkända livsmedelslokaler på Björkhagen. Köks-, serverings- och gemenskapslokalerna ingår i ett hyresavtal mellan Laxå kommun och AB Laxåhem som även omfattar kontorslokaler för hemtjänsten på Tivedsvägen 36. Inga avsättningar för underhåll finns i hyresavtalet.

Laxå Kommunfastigheter AB (LK FAB) har tagit fram underlag för genomförande inklusive en kostnadsberäkning. Totalkostnaden för att åtgärda angivna brister beräknas till 70 tkr. Åtgärderna planeras att genomföras senast under hösten 2022. Verksamheten Björkhagens kök har att i samråd med sociala ledningen planera för genomförande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse- åtgärder Björkhagenskök.
- Underhållsplan Björkhagens kök
- Kalkyl Björkhagen Kalkyl Tivedsvägen 32, KÖK

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

Social- och omsorgsnämnden

Beslut

Social- och omsorgsnämnden ger socialchef i uppdrag att hos Laxå kommunfastigheter AB beställa arbetet i enlighet med underlag. Kostnaden belastar social- och omsorgsnämndens planeringsreserv.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 57 – Avtalssamverkan enligt kommunallagens 9 kapitel 37 § kring bostadsanpassningshandläggning Dnr SON 2022-77

Kommunerna har ett gemensamt uppdrag att leverera offentliga tjänster inom den kommunala kompetensen. En sådan gemensam kompetens är att med stöd av Lagen om bostadsanpassningsbidrag (2018:222) tillhandahålla bostadsanpassning. Människor med funktionsnedsättningar kan ansöka om bostadsanpassningsbidrag. Bidraget är ett uttryck för samhällets mål att människor med funktionsnedsättningar ska kunna leva i en egen bostad. Med bostadsanpassningsbidraget kan de anpassningar göras i boendet som är nödvändiga för att bostaden ska kunna fungera i det dagliga livet.

Social- och omsorgsnämnden ansvarar för handläggning enligt lagen om bostadsanpassningsbidrag. Handläggningen innebär myndighetsutövning mot enskilda. Området är smalt och ställer krav på specialistkompetens. Tidigare bostadsanpassningshandläggare, som haft uppgifterna på deltid, har sagt upp sig och ny permanent lösning behövs. För att minska sårbarheten och säkerställa kompetens över tid har samverkanslösningar mellan sydnärkes kommuner sökts. Tjänstepersoner från Laxå kommun och Lekeberg kommun har under våren 2022 fört samtal och avsikten är nu att samverka kring bostadsanpassningen. Avtalssamverkan i detta fall innebär att Lekebergs kommun ansvarar för anställningen av en handläggare varav 30% av en heltid avser myndighetsutövning för Laxå kommun. Målet är att ha en samverkansöverenskommelse klar och underskriven innan sommaren.

Enligt SKR (Sveriges kommuner och regioner) kan avtalssamverkan användas för att tillgodose en kommuns behov av att anlita en annan kommun för att utföra kommunens uppgifter inom något specifikt område. Avtalssamverkan kan exempelvis avse utredning och beslutsfattande i olika ärenden som innefattar myndighetsutövning och som annars typiskt sett är delegerade till tjänsteperson i den egna kommunen. Avtalssamverkan kan även användas som en samverkansform under en provotid, för att undersöka om förutsättningarna finns för samarbete i till exempel ett kommunalförbund eller en gemensam nämnd.

Analys

Avtal om avtalssamverkan kan upprättas med stöd av 9 kap. 37§ kommunallagen (KL) och

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

Social- och omsorgsnämnden

avser handläggning av ärenden som åligger kommunal nämnd.

Avtalssamverkan inom aktuellt område omfattas inte av krav på upphandling enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU) då uppgifterna innefattar myndighetsutövning eller har nära samband med myndighetsutövning. Avtalssamverkan innebär inte någon förändring av huvudmannaskapet för de uppgifter som avtalet omfattar. Om en kommun åtar sig att utföra en uppgift åt en annan kommun övertar denne alltså inte det övergripande ansvaret för uppgiften. I praktiken innebär det att den nämnd hos uppdragsgivaren som är ansvarig för de uppgifter som samverkan rör, ansvarar fortsatt för att verksamheten bedrivs enligt lag och fullmäktiges riktlinjer och ansvarar gentemot fullmäktige för brister i den verksamhet som samverkan avser, 6 kap. 6 § KL. Nämnden har också kvar ansvaret för internkontroll och revisionsansvaret och måste vara beredd att vidta åtgärder vid brister.

När en överenskommelse om avtalssamverkan ska ingås, ska de samverkande parterna ta ställning till hur verksamheten ska kunna följas upp hos båda parter. Både ansvariga nämnders ansvar och kommunstyrelsens uppsiktsplikt måste beaktas.

Det är vidare som huvudregel möjligt att delegera beslutanderätt till anställd i den utförande kommunen s.k. extern delegering enligt 9 kap. 37 § andra stycket KL. Det är den överlåtande kommunen som får ta ställning till om ärenden ska kunna delegeras till anställda och om förvaltningschefen i den mottagande kommunen ska kunna vidaredelegera beslutanderätten. Beslut som med stöd av delegation fattats av en anställd i annan kommun ska anmälas på samma sätt som om beslutet hade fattats av en anställd i den egna kommunen. Delegationsbeslut fattas i uppdragsgivarens namn och för uppdragsgivarens räkning. Avtalssamverkan innebär alltså inte att beslutanderätt överförs från uppdragsgivaren till uppdragstagaren. Den delegerande kommunen behåller ansvaret gentemot tillsynsmyndigheter och enskilda för fel och brister i handläggning och beslutsfattande.

Ersättning ges från Laxå kommun för 30% handläggartjänst, enligt självkostnadsprincipen. Självkostnadsprincipen innebär att kommuner inte får ta ut högre avgifter än som motsvarar kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som de tillhandahåller, 2 kap. 6 § KL.

Slutsats

En avtalssamverkan mellan Lekebergs kommun och Laxå kommun skulle säkerställa bemanning och kontinuitet samt ge ökad kvalitet och minskad sårbarhet i myndighetsutövningen inom bostadsanpassningen. Målsättningen är att säkerställa att uppgiften kan utföras i enlighet med respektive nämnds ansvar för uppgiften.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Avtalssamverkan om bostadsanpassning

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

Social- och omsorgsnämnden

Beslut

Social- och omsorgsnämnden ger socialchef i uppdrag att ta fram, godkänna och underteckna avtalssamverkan om bostadsanpassningshandläggning mellan Laxå och Lekebergs kommuner. Överenskommelsen gäller från och med det datum det undertecknas.

Beslutet gäller under förutsättning av att socialnämnderna i Laxå kommun och Lekeberg kommun fattar likalydande beslut om avtalssamverkan gällande handläggning av bostadsanpassningsärenden.

Kostnaden för köp av bostadsanpassningshandläggare 2022, 100 tkr belastar social- och omsorgsnämndens planeringsreserv.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 58 – Verksamhetsinformation 2022 Dnr SON 2022-5

Pierre Sahlin och Louise Wiberg informerar muntligt om ökningen av inkommande orosanmälningar till individ och familjeomsorgen.

Beslut

Informationen är delgiven.

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 59 – Platssituationen 2022 Dnr SON 2022-3

Aktuell platssituation vecka 22 2022

Demens har totalt 32 och alla belagda. 9 individer står i kö.

Somatik har totalt 24 platser varav 1 plats är ledig.
(4 platser nyttjas för korttid och växelvård)

Särskilt boende, 6 personer har ansökt om särskilt boende varav fem av dessa gäller ansökan till demensplats.

Det finns 9 korttidsplatser och alla platser är belagda. Björkhagens lägenhet belagd. Tre korttidsplatser och en plats med växelvårdare verkställs på Ramundergården.

Beslutsunderlag

- Platssituation 31 maj 2022

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 60 – Delegationsbeslut 2022. Dnr SON 2022-1

Beslutsunderlag

- Borttagen på grund av sekretess
- Borttagen på grund av sekretess
- Borttagen på grund av sekretess
- Borttagen på grund av sekretess
- Borttagen på grund av sekretess

Beslut

Delegationsbesluten är anmälda

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------

§ 61 – Meddelanden 2022. Dnr SON 2022-2

Beslutsunderlag

- Protokoll SSG 2022-04-20.
- Beslut om överklagat beslut .Göta hovrätt. Mål nr T 1654-22
- Expediering av beslut till social- och omsorgsnämnden. Avsägelse av uppdrag som ersättare i social- och omsorgsnämnden.
- Expediering av beslut till social- och omsorgsnämnden. Val av ersättare i social -och omsorgsnämnden för resterande mandatperiod.
- KS- Beslut om prioritering av bidrag till föreningar. (Föreningsbidrag).
- Protokoll SSG 2022-04-20

Beslut

Meddelanden anses delgivna

Paragrafen är justerad

Justerare signatur	Utdragsbestyrkande
--------------------	--------------------